

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

620075 г. Екатеринбург, ул. Шарташская, д.4,
www.ekaterinburg.arbitr.ru e-mail: info@ekaterinburg.arbitr.ru

**Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ**

г. Екатеринбург
05 мая 2015 года

Дело №А60-3676/2015

Резолютивная часть решения объявлена 28 апреля 2015 года
Полный текст решения изготовлен 05 мая 2015 года

Арбитражный суд Свердловской области в составе судьи Н.И.Ремезовой при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания С.Ф.Гилязовой рассмотрел в судебном заседании дело № А60-3676/2015

по заявлению Товарищества собственников жилья "Изумруд" (ИНН 6674194875, ОГРН 1069674078473)

к Управлению Государственной жилищной инспекции Свердловской области (ИНН 6670169564, ОГРН 1076670011131)

третье лицо: Товарищество собственников жилья "Уктус-3" (ИНН 6664010416, ОГРН 1036605183548)

о признании недействительными ненормативных актов,

при участии в судебном заседании:

от заявителя – Котовенко Т.В., председатель правления, протокол от 26.03.2014, паспорт; Бегунова Н.Н., представитель по доверенности от 28.04.2015, паспорт;

от заинтересованного лица – Корольков Е.А., представитель по доверенности № 29-04-17-85 от 23.12.2014, паспорт;

от третьего лица – не явились, о времени и месте рассмотрения заявления извещены надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте судебного заседания на сайте суда.

Лицам, участвующим в деле, процессуальные права и обязанности разъяснены. Отводов суду не заявлено.

Товарищество собственников жилья "Изумруд" (далее – ТСЖ "Изумруд", заявитель) обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с заявлением к Управлению Государственной жилищной инспекции Свердловской области (далее – Управление, заинтересованное лицо) о признании недействительными приказа о проведении внеплановой документарной проверки юридического лица от 01.12.2014 № 29-04-05-343 и предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований жилищного законодательства от 26.12.2014 № 29-14-11-83.

Определением от 09.02.2015 заявление принято к производству, назначено предварительное судебное заседание на 12.03.2015 на 11 час. 10 мин.

Определением от 12.03.2015 назначено судебное разбирательство дела на 28.04.2015 на 15 час. 00 мин., к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено Товарищество собственников жилья "Уктус-3".

09.04.2015 от заинтересованного лица поступил отзыв, в удовлетворении заявленных требований просит отказать.

В судебном заседании заинтересованным лицом заявлено ходатайство о прекращении производства по делу.

Третьим лицом отзыв по делу не представлен.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы участвующих в деле лиц, арбитражный суд

УСТАНОВИЛ:

Как следует из материалов дела, с целью рассмотрения обращения № 21952 от 29.10.2014 на основании приказа Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области от 01.12.2014 № 29-04-05-343 о проведении проверки соблюдения обязательных требований к порядку принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Екатеринбург, ул. Крестинского, д. 55, корпус 1, решения о создании товарищества собственников жилья в отношении проведена внеплановая документарная проверка Товарищества собственников жилья "Изумруд", запрошены необходимые документы.

03.12.2014 законному представителю заявителя нарочно вручено уведомление о проведении проверки, запрос документов от 01.12.2014 № 29-14-08/28379 и заверенная копия приказа от 01.12.2014 № 29-04-05-343.

В ходе проверки заинтересованное лицо пришло к выводу о том, что решение общего собрания собственников помещений многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. Крестинского, д. 55, корпус 1, по вопросу создания ТСЖ "Изумруд" неправомерно ввиду отсутствия необходимого количества голосов.

По результатам проверки составлен акт от 26.12.2014 № 29-04-05-284, на основании которого заявителю выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований жилищного законодательства от 26.12.2014 № 29-14-11-83.

Согласно указанному предписанию ТСЖ "Изумруд" надлежало в срок до 30.03.2015 провести общее собрание собственников помещений многоквартирного дома по адресу: г. Екатеринбург, ул. Крестинского, д. 55, корпус 1, по вопросу подтверждения выбора способа управления многоквартирным домом путем создания Товарищества собственников жилья "Изумруд" (во всем многоквартирном доме), а также в случае неподтверждения выбранного способа управления путем создания ТСЖ "Изумруд", прекратить управление многоквартирным домом в срок до 29.04.2015.

Считая, что вышеназванные приказ от 01.12.2014 № 29-04-05-343 и предписание от 26.12.2014 № 29-14-11-83, нарушают права и законные интересы заявителя, последний обратился в Арбитражный суд Свердловской области. При рассмотрении требования Товарищества собственников жилья "Изумруд" о признании недействительным приказа Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области о проведении внеплановой документарной проверки юридического лица от 01.12.2014 № 29-04-05-343, суд руководствуется следующим.

В силу ч. 1 ст. 198, ст. 200, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации для признания недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц необходимо установить наличие двух условий: несоответствие оспариваемого ненормативного правового акта, решения и действия (бездействия) закону или иному нормативному правовому акту и нарушение указанными ненормативными правовыми актами, действиями (бездействием) прав и охраняемых законом интересов заявителя в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности.

Согласно постановлению Правительства Свердловской области от 28.03.2012 № 322-ПП "Об утверждении положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области" (в настоящее время действует постановление Правительства Свердловской области от 30.04.2014 № 354-ПП) управление является исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор.

Частью 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) установлено, что под государственным жилищным надзором понимается деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их

использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, формированию фондов капитального ремонта, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Таким образом, указанной нормой ЖК РФ предусмотрен жилищный надзор в отношении управляющих компаний, в том числе по вопросам их создания и деятельности.

В соответствии с Положением о государственном жилищном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493, государственный жилищный надзор осуществляется посредством:

а) организации и проведения проверок выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;

б) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений;

в) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Руководствуясь приведенными правовыми нормами, суд пришел к выводу о том, что осуществление Управлением жилищного надзора в отношении управляющих компаний путем организации и проведения проверок отвечает требованиям действующего законодательства.

В силу ч. 3 ст. 20 ЖК РФ к отношениям, связанным с осуществлением государственного жилищного надзора, муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц (за исключением региональных операторов), индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон № 294-ФЗ) с учетом особенностей организации и проведения внеплановых проверок, установленных ч. 4.1 и 4.2 рассматриваемой статьи.

При этом, ч. 4.2 ст. 20 ЖК РФ предусмотрено, что основанием для проведения внеплановой проверки наряду с основаниями, указанными в ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ, является поступление в орган государственного жилищного надзора обращений и заявлений граждан о фактах нарушения обязательных требований к порядку принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья, уставу товарищества собственников жилья и внесенным в него изменениям, порядку принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о выборе управляющей организации в целях заключения с такой организацией договора управления многоквартирным домом, порядку утверждения условий такого договора и его заключения, также нарушения управляющей организацией обязательств, предусмотренных ч. 2 ст. 162 ЖК РФ.

Внеплановая проверка по указанным основаниям проводится без согласования с органами прокуратуры и без предварительного уведомления проверяемой организации о проведении такой проверки.

Из материалов дела следует, что в данном случае основанием для принятия заинтересованным лицом оспариваемого приказа явилось поступившее в Управление обращение гражданина № 21952 от 29.10.2014. Данное обращение судом расценивается как предусмотренное ч. 4.2 ст. 20 ЖК РФ основание для проведения в отношении Товарищества собственников жилья "Изумруд" внеплановой проверки. Также суд отмечает, что по форме и содержанию оспариваемый приказ соответствует требованиям ст. 14 Закона № 294-ФЗ.

Исследовав и оценив по правилам ст. 65, 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации фактические обстоятельства дела, доказательства, представленные в материалы дела, доводы сторон, суд пришел к выводу о том, что оспариваемыми приказом и действиями Управления права заявителя в сфере его предпринимательской и иной экономической деятельности не нарушены. Доказательства, свидетельствующие об обратном, заявителем в материалы дела не представлены (ч. 1 ст. 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

В связи с вышеизложенным, оснований для удовлетворения требований ТСЖ "Изумруд" в данной части у суда не имеется.

При рассмотрении требования Товарищества собственников жилья "Изумруд" о признании недействительным предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований жилищного законодательства от 26.12.2014 № 29-14-11-83, суд исходит из следующего.

Согласно ч. 1 ст. 4 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в порядке, установленном Кодексом.

В силу ч. 1 ст. 27 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражному суду подведомственны дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с ч. 3 ст. 27 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации к подведомственности арбитражных судов федеральным законом могут быть отнесены и иные дела.

Из ст. 225.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации следует, что арбитражные суды рассматривают дела по спорам, связанным с созданием юридического лица, управлением им или участием в юридическом лице, являющемся коммерческой организацией, а также в некоммерческом партнерстве, ассоциации (союзе) коммерческих организаций, иной некоммерческой организации, объединяющей коммерческие организации и (или) индивидуальных предпринимателей, некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации в соответствии с федеральным законом (корпоративные споры).

Частью 1 статьи 135 ЖК РФ установлено, что товариществом собственников жилья признается некоммерческая организация, объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления общим имуществом в многоквартирном доме либо в случаях, указанных в части 2 статьи 136 настоящего Кодекса, имуществом собственников помещений в нескольких многоквартирных домах или имуществом собственников нескольких жилых домов, обеспечения владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме либо совместного использования имущества, находящегося в собственности собственников помещений в нескольких многоквартирных домах, или имущества, принадлежащего собственникам нескольких жилых домов, осуществления деятельности по созданию, содержанию, сохранению и приращению такого имущества, предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся в соответствии с настоящим Кодексом помещениями в данных многоквартирных домах или данными жилыми домами, а также для осуществления иной деятельности, направленной на достижение целей управления многоквартирными домами либо на совместное использование имущества, принадлежащего собственникам помещений в нескольких многоквартирных домах, или имущества собственников нескольких жилых домов.

Таким образом, поскольку согласно ч. 1 ст. 135 ЖК РФ товарищество собственников жилья является некоммерческой организацией, в составе которой имеются иные, помимо коммерческих организаций и (или) индивидуальных предпринимателей, участники, споры, связанные с созданием, управлением или участием в товариществе собственников жилья, не относятся к корпоративным спорам и не подлежат рассмотрению в арбитражном суде.

Арбитражный суд прекращает производство по делу, если установит, что дело не подлежит рассмотрению в арбитражном суде (п. 1 ч. 1 ст. 150 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации). На основании изложенного, производство по делу в данной части подлежит прекращению.

Руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 150, 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

1. В части требования Товарищества собственников жилья "Изумруд" о признании недействительным предписания Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области об устранении выявленных нарушений обязательных требований жилищного законодательства № 29-14-11-83 от 26.12.2014 производство по делу прекратить.

2. Требование Товарищества собственников жилья "Изумруд" о признании недействительным приказа Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области о проведении внеплановой документарной проверки юридического лица от 01.12.2014 № 29-04-05-343 оставить без удовлетворения.

4. Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

5. Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме).

Апелляционная жалоба подается в арбитражный суд апелляционной инстанции через арбитражный суд, принявший решение. Апелляционная жалоба также может быть подана посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в сети «Интернет» <http://ekaterinburg.arbitr.ru>.

В случае обжалования решения в порядке апелляционного производства информацию о времени, месте и результатах рассмотрения дела можно получить на интернет-сайте Семнадцатого арбитражного апелляционного суда <http://17aas.arbitr.ru>.

Судья

Н.И.Ремезова